



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Fonds national de solidarité

Rapport d'activité Exercice 2016

tel qu'il a été approuvé par le comité-directeur dans sa séance
du 27 janvier 2017

Table des matières

1. Administration et personnel	2
2. Aperçu synoptique	3
3. Revenu minimum garanti	7
3.1. Législation :	7
3.2. Dépenses :	7
3.3. Barème RMG pour la période du 1.1.2016 - 31.12.2016	8
3.4. Prestations brutes (RMG et/ou ATI respectivement bénéficiaires article 13)	9
3.5. Statistiques diverses	10
3.6. Recettes :	14
4. Allocation compensatoire	19
4.1. Législation :	19
4.2. Commentaires :	19
5. Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées.....	20
5.1. Législation :	20
5.2. Commentaires :	20
6. Avance et recouvrement de pensions alimentaires.....	21
6.1. Législation :	21
6.2. Commentaires :	21
7. Allocation de vie chère.....	24
7.1. Législation :	24
7.2. Commentaires :	24
8. Accueil gérontologique.....	27
8.1. Législation :	27
8.2. Commentaires :	27
8.3. Evolution 2010-2015 :	28
9. Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH)	29
9.1. Législation :	29
9.2. Commentaires :	29
10. Forfait d'Education	32
10.1. Législation :	32
10.2. Commentaires :	32
11. Service Recouvrement	35
12. Service Restitutions	36
12.1. Evolution Recouvrements et Restitutions	37
13. Répression des fraudes	38

1. Administration et personnel

Législation :

Loi du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Arrêté grand-ducal du 20 août 1960 portant règlement d'administration publique pour l'application de la loi du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Règlement grand-ducal du 11 août 1970 déterminant les modalités du contrôle de la gestion financière du Fonds national de solidarité par la chambre des comptes

Contact :

Fonds national de solidarité

Bureaux: 8-10, rue de la Fonderie

L-1531 Luxembourg

Adresse postale: B.P. 2411

L-1024 Luxembourg

Tél.: 49 10 81-1

Fax: 26 12 34 64

www.fns.lu

Comité-directeur :

Composition au 31.12.2016 :

Présidente : Dominique FABER

Membres: Romain ALFF, Thomas FEIDER, Tom GOEDERS, Robert KIEFFER, Marc VANOLST, Gaby WAGNER et Brigitte WEINANDY

Assiste : Patrick BISSENER (administrateur)

Secrétaire: Nathalie REDING

En 2016, le comité-directeur du Fonds a siégé à 11 reprises. Au cours de ces séances, outre les affaires de personnel, le comité-directeur a examiné et tranché des cas particuliers relatifs aux diverses prestations dispensées et il a été saisi de questions d'ordre général qui se rapportent à la mise en pratique des dispositions législatives. Il a en outre analysé et délibéré sur le rapport d'activité, le bilan et le compte d'exploitation ainsi que le budget relatif au prochain exercice. Les demandes de dépassements et transferts de crédit budgétaires lui ont été soumises pour approbation.

Effectif du FNS :

En 2016, l'effectif du Fonds s'élevait à 45 fonctionnaires, 21 employés, 17 travailleurs handicapés et 16 auxiliaires (5 affectations temporaires indemnisées et 11 occupations temporaires indemnisées), soit un total de 99 collaborateurs.

2. Aperçu synoptique

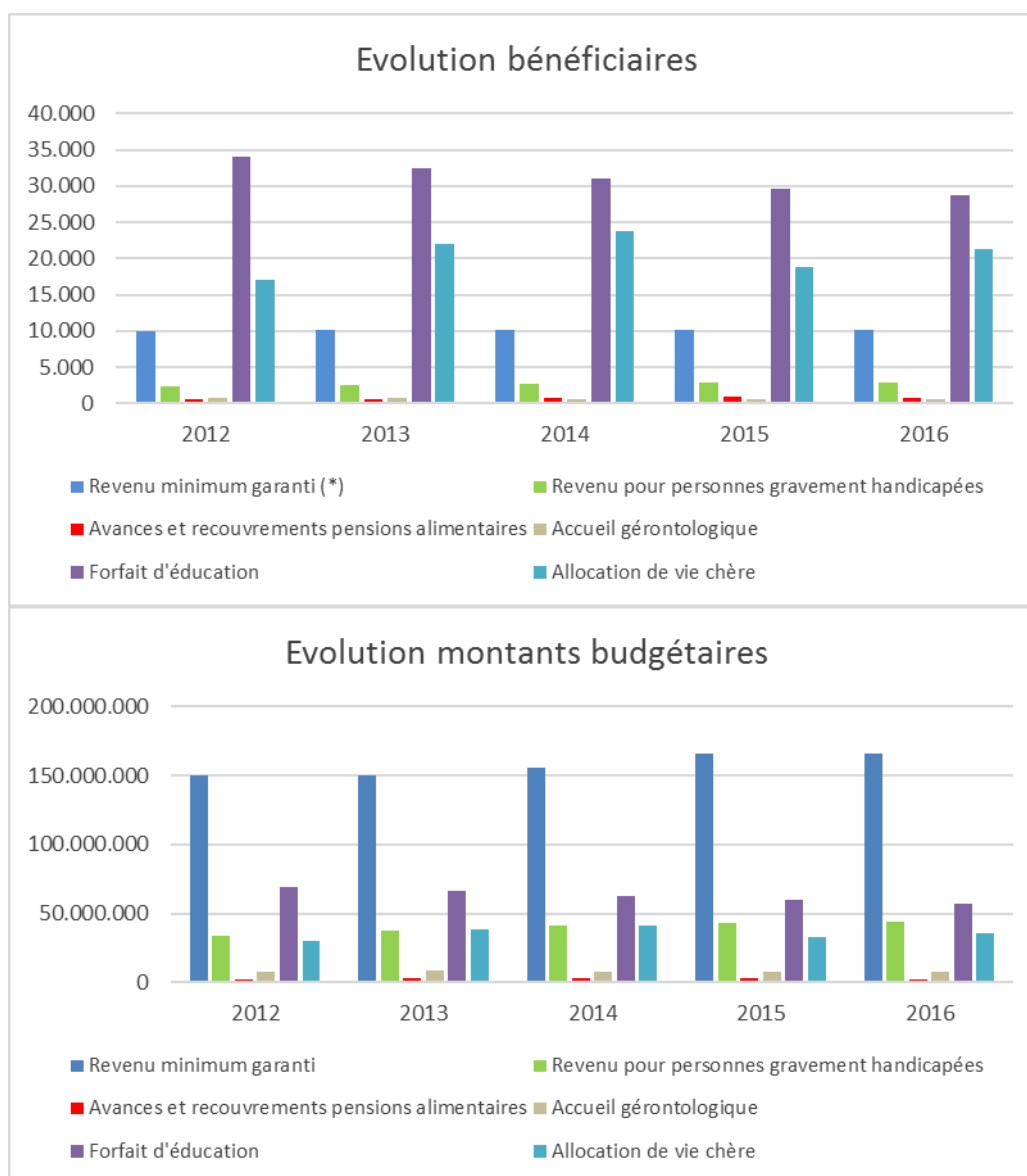
Nombre de ménages bénéficiaires au 31.12.2016

Exercice	Revenu minimum garanti (*)	Revenu pour personnes gravement handicapées	Avances et recouvrements pensions alimentaires	Accueil gériatologique	Forfait d'éducation	Allocation de vie chère
2012	9.989	2.422	557	726	34.009	17.088
2013	10.208	2.595	589	715	32.458	22.010
2014	10.204	2.771	728	684	31.057	23.705
2015	10.193	2.827	871	694	29.603	18.863
2016	10.087	2.910	825	661	28.725	21.228

(*) ménages bénéficiaires d'une allocation complémentaire et/ou d'une indemnité d'insertion respectivement d'un contrat subsidié

Montants payés

Exercice	Revenu minimum garanti	Revenu pour personnes gravement handicapées	Avances et recouvrements pensions alimentaires	Accueil gériatologique	Forfait d'éducation	Allocation de vie chère
2012	150.499.295	34.279.448	2.641.497	7.762.350	69.221.900	30.271.282
2013	149.949.435	37.863.412	2.845.874	8.524.466	66.066.032	38.266.912
2014	155.770.551	41.706.831	2.971.013	8.177.653	63.054.155	41.090.005
2015	165.433.714	42.876.350	3.062.030	7.989.050	59.909.108	32.652.669
2016	165.924.836	43.728.072	2.757.020	8.044.501	57.340.565	35.894.029



Nombre de décisions

RMG	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	sept.	oct.	nov.	déc.	Total
Décisions d'attribution	299	265	309	302	204	255	242	317	202	313	270	214	3.192
Décisions modificatives (augmentation)	202	188	192	171	153	172	162	176	148	207	186	160	2.117
Décisions modificatives (diminution)	247	209	256	216	196	237	206	227	240	282	294	205	2.815
Décisions de retrait	228	191	228	218	215	278	236	262	223	280	276	196	2.831
Décisions de restitution	232	219	199	199	185	193	197	189	189	183	218	192	2.395
Décisions de refus	94	95	101	94	88	81	102	130	82	94	91	90	1.142
Décisions paiement unique	24	16	23	22	19	22	0	0	16	22	23	22	209
Décisions maintien (calcul rétroactif)	21	17	27	21	20	17	21	29	33	20	18	20	264
Décisions succession/RMF	4	3	0	1	1	2	2	13	15	11	5	8	65
Décisions définitives	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions article 18	0	16	4	5	3	3	2	4	0	6	0	1	44
Totaux	1.351	1.219	1.339	1.249	1.084	1.260	1.170	1.347	1.148	1.418	1.381	1.108	15.074

RPGH	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	sept.	octobre	nov.	déc.	Total
Décisions d'attribution	39	20	39	16	14	24	25	36	19	15	23	26	296
Décisions modificatives (augmentation)	3	3	7	1	1	4	1	1	2	5	3	1	32
Décisions modificatives (diminution)	16	11	7	13	8	10	7	11	6	11	7	7	114
Décisions de retrait	11	4	23	10	10	24	20	14	9	17	14	11	167
Décisions de restitution	17	24	22	11	14	14	11	11	16	16	14	6	176
Décisions de refus	1	1	4	3	3	4	2	2	2	1	1	2	26
Décisions paiement unique	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Décisions maintien (calcul rétroactif)	1	2	2	2	1	2	1	0	2	2	1	2	18
Totaux	88	65	104	56	51	83	67	75	56	67	63	55	830

Forfait d'éducation	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	sept.	octobre	nov.	déc.	Total
Décisions d'attribution	70	50	85	57	82	102	37	84	88	80	82	61	878
Décisions modificatives (augmentation)	4	4	9	2	1	0	44	2	1	0	0	0	67
Décisions modificatives (diminution)	22	59	12	9	10	9	5	8	8	0	9	5	156
Décisions de retrait	17	5	7	1	6	0	1	41	1	5	0	2	86
Décisions de restitution	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions de refus	9	3	9	8	9	13	10	16	6	11	9	9	112
Décisions paiement unique	2	1	1	1	2	0	2	0	4	0	3	2	18
Décisions maintien (calcul rétroactif)	0	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	3
Totaux	124	123	123	78	110	124	99	152	108	97	103	79	1.320

Accueil gérontologique	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	sept.	octobre	nov.	déc.	Total
Décisions d'attribution	13	14	3	17	19	20	20	12	11	12	16	8	165
Décisions modificatives (diminution)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0	7
Décisions de retrait	0	0	3	9	2	2	2	5	6	1	4	6	40
Décisions de refus	6	2	1	3	0	1	3	0	4	3	6	3	32
Décisions de restitution	1	2	2	0	0	5	0	0	11	0	0	0	21
Décisions paiement unique	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions de successions	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	2
Totaux	20	18	9	30	21	28	25	18	32	23	26	17	267

Allocation spéciale pour personnes gravement handicapées	janvier	février	mars	avril	mai	juin	juillet	août	sept.	octobre	nov.	déc.	Total
Décisions de retrait	4	4	2	0	0	2	2	3	3	3	2	0	25

3. Revenu minimum garanti

3.1. Législation :

Loi modifiée du 29 avril 1999 portant création d'un droit à un revenu minimum garanti

Règlement grand-ducal du 16 janvier 2001 fixant les modalités d'application de la loi du 29 avril 1999 portant création d'un droit à un revenu minimum garanti

Règlement grand-ducal du 30 décembre 2010 portant nouvelle fixation des montants du revenu minimum garanti

3.2. Dépenses :

Au 31 décembre 2016 le nombre de ménages bénéficiaires de l'allocation complémentaire et / ou d'une indemnité d'insertion, respectivement de la prestation prévue à article 13(3) s'élevait à 10.087 contre 10.193 au 31 décembre 2015, soit une régression de 106 ménages.

Le nombre de bénéficiaires d'une indemnité d'insertion a augmenté de 44 unités (2,9%), pour atteindre le niveau de 1.559 unités au 31 décembre 2016 (2015 : 1.515).

Le nombre de bénéficiaires reste plutôt stable avec une légère tendance à la baisse. Cette situation, s'explique par la migration d'une partie des bénéficiaires RMG dans le cercle des bénéficiaires RPGH. En plus, le renforcement du personnel a permis des contrôles plus poussés (visites sur places, lettres de contrôle et convocations au guichet). Ceci limite l'augmentation des dépenses brutes à 0,30%.

Au vu de ce qui précède et en considération de l'évolution des recettes (voir point 3.6.), la dépense nette à charge du budget de l'Etat diminue de 5,92%.

3.3. Barème RMG pour la période du 1.1.2016 - 31.12.2016

Composition communauté domestique	N.I. 100 par mois	1.1.2016 - 31.12.2016	
		N.I. 775,17 par mois	immunisation 30%
1er adulte	173,92	1.348,18	1.752,64
2ème adulte	86,96	674,09	-
adulte subséquent	49,76	385,73	-
supplément pour enfant	15,81	122,56	-
un adulte + un enfant	189,73	1.470,74	1.911,97
un adulte + deux enfants	205,54	1.593,29	2.071,28
un adulte + trois enfants	221,35	1.715,84	2.230,60
un adulte + quatre enfants	237,16	1.838,40	2.389,92
un adulte + cinq enfants	252,97	1.960,95	2.549,24
deux adultes	260,88	2.022,27	2.628,96
deux adultes + un enfant	276,69	2.144,82	2.788,27
deux adultes + deux enfants	292,50	2.267,38	2.947,60
deux adultes + trois enfants	308,31	2.389,93	3.106,91
deux adultes + quatre enfants	324,12	2.512,49	3.266,24
deux adultes + cinq enfants	339,93	2.635,04	3.425,56
trois adultes	310,64	2.407,99	3.130,39
trois adultes + un enfant	326,45	2.530,55	3.289,72
trois adultes + deux enfants	342,26	2.653,10	3.449,03
trois adultes + trois enfants	358,07	2.775,66	3.608,36
trois adultes + quatre enfants	373,88	2.898,21	3.767,68
trois adultes + cinq enfants	389,69	3.020,76	3.926,99

**Bonification à charge de loyer
(max.):**

123,94 € bruts *

Cotisation assurance-maladie :

2,80%

Cotisation assurance-dépendance :

**1,40 % sur RMG brut diminué de
l'abattement
de 480,26 (NI 775,17)**

3.4. Prestations brutes (RMG et/ou ATI respectivement bénéficiaires article 13)

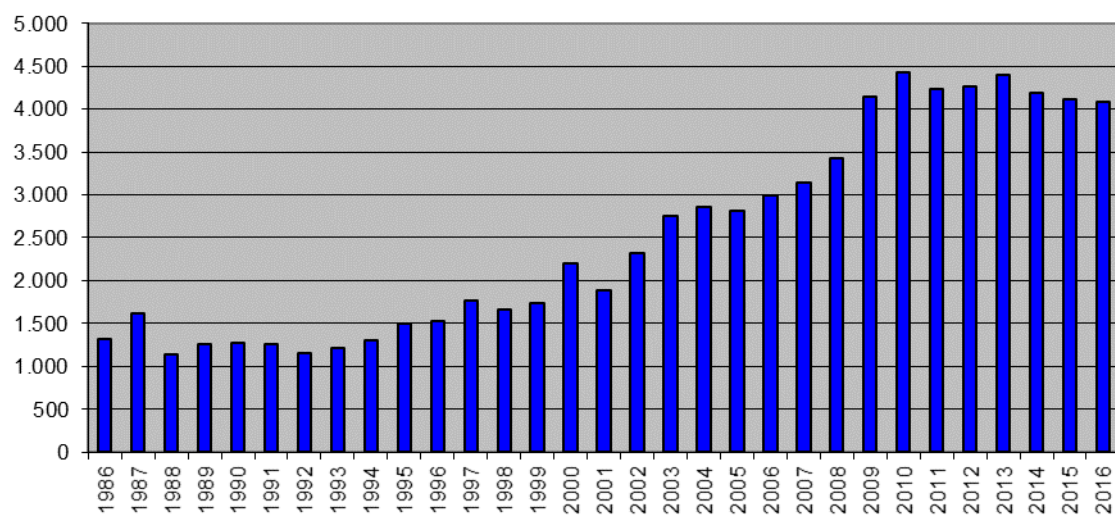
	nombre de ménages bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
	31.12.2015	31.12.2016	en %	2015	2016	en %
RMG	9.198	9.141	-0,62%	123.321.786,34	123.025.215,36	-0,24%
ATI	1.515	1.559	2,90%	28.259.358,23	28.551.738,01	1,03%
Art. 13	250	254	1,60%	5.821.650,03	5.568.047,09	-4,36%
Totaux (*)	10.193	10.087	-1,04%	157.402.794,60	157.145.000,46	-0,16%
Cotizat. Sociales (part assuré + patronale)				7.236.342,69	7.225.728,46	-0,15%
Art. 18 (part assuré + patronale)				794.576,41	1.554.107,23	95,59%
Total RMG				165.433.713,70	165.924.836,15	0,30%
Loterie nationale				6.598.725,11	14.262.914,38	116,15%
Revenus à meilleur fortune				10.087.024,05	10.302.881,80	2,14%
Successions				1.347.438,99	1.689.693,60	25,40%
Restitutions RMG				1.626.315,21	2.519.782,10	54,94%
Revenus divers				1.596,39	12.270,79	668,66%
Total Recettes				19.661.099,75	28.787.542,67	46,42%
Dépense budgétaire				145.772.613,95	137.137.293,48	-5,92%

3.5. Statistiques diverses

Evolution pluriannuelle – nouvelles demandes

Exercice	demandes	Variation
1986	1.318	
1987	1.614	22,46%
1988	1.144	-29,12%
1989	1.261	10,23%
1990	1.265	0,32%
1991	1.258	-0,55%
1992	1.155	-8,19%
1993	1.217	5,37%
1994	1.306	7,31%
1995	1.495	14,47%
1996	1.527	2,14%
1997	1.766	15,65%
1998	1.666	-5,66%
1999	1.730	3,84%
2000	2.206	27,51%
2001	1.887	-14,46%
2002	2.315	22,68%
2003	2.751	18,83%
2004	2.853	3,71%
2005	2.810	-1,51%
2006	2.996	6,62%
2007	3.136	4,67%
2008	3.432	9,44%
2009	4.141	20,66%
2010	4.430	6,98%
2011	4.234	-4,42%
2012	4.267	0,78%
2013	4.391	2,91%
2014	4.188	-4,62%
2015	4.119	-6,19%
2016	4.087	-2,41%

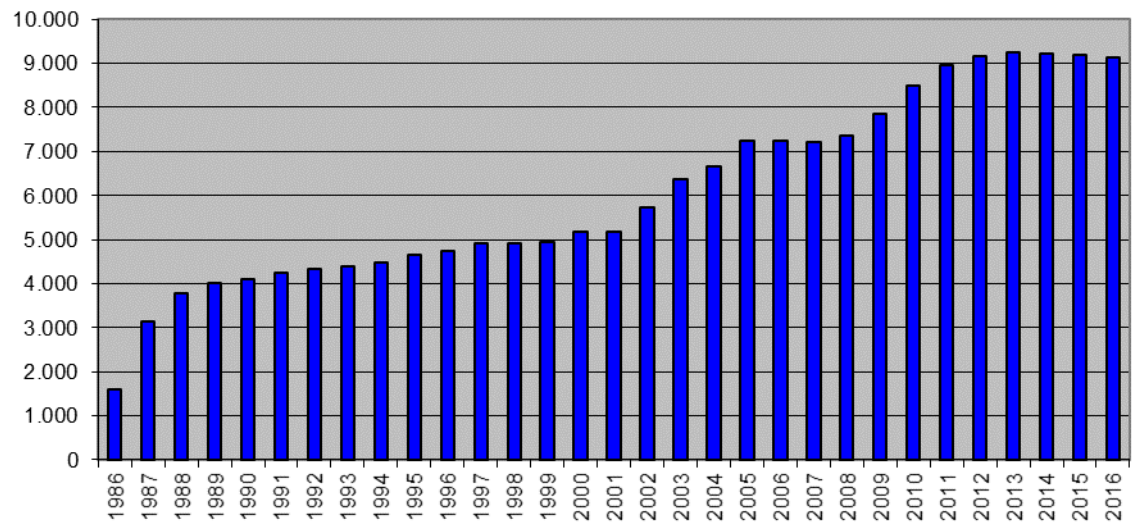
Evolution nouvelles demandes RMG



Evolution des ménages bénéficiaires d'une allocation complémentaire RMG

Exercice	Nbre au 31.12.	Variation
1986	1.606	
1987	3.148	96,01%
1988	3.770	19,76%
1989	3.998	6,05%
1990	4.109	2,78%
1991	4.249	3,41%
1992	4.342	2,19%
1993	4.377	0,81%
1994	4.483	2,42%
1995	4.648	3,68%
1996	4.746	2,11%
1997	4.899	3,22%
1998	4.927	0,57%
1999	4.950	0,47%
2000	5.163	4,30%
2001	5.163	0,00%
2002	5.738	11,14%
2003	6.367	10,96%
2004	6.662	4,63%
2005	7.238	8,65%
2006	7.243	0,07%
2007	7.205	-0,52%
2008	7.352	2,04%
2009	7.841	6,65%
2010	8.491	8,29%
2011	8.965	5,58%
2012	9.158	2,15%
2013	9.242	0,92%
2014	9.209	0,56%
2015	9.198	0,44%
2016	9.141	-1,09%

Evolution nombre de ménages bénéficiaires RMG



3.6. Recettes :

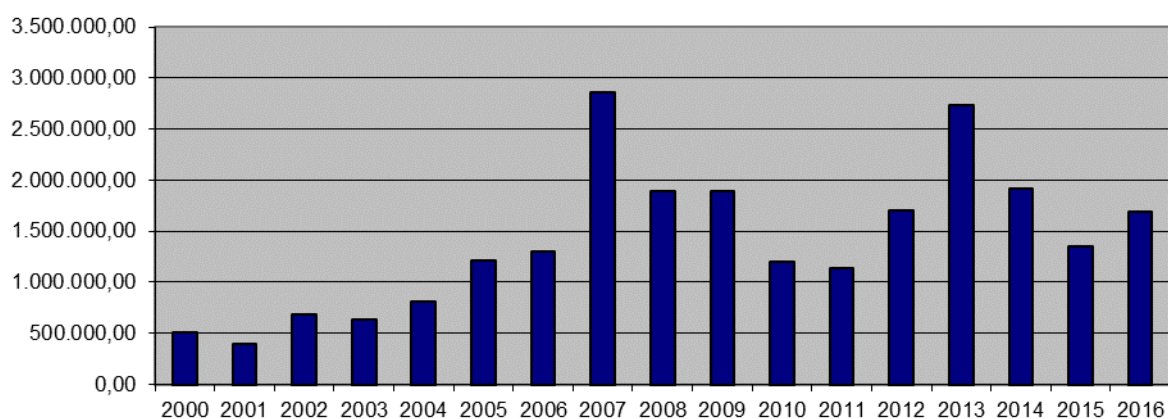
On constate une progression des recettes provenant de la loterie nationale (+7,66 millions) ainsi que des recettes cumulées provenant des successions et des bénéficiaires revenus à meilleure fortune lesquelles augmentent de 4,88% pour atteindre le montant de 11.992.575 €. Pour la garantie en restitution des prestations versées, le Fonds est amené à gérer \pm 8.000 hypothèques légales. On constate une régression des montants recouvrés de 166.260 € par rapport à 2015.

1. Œuvre Gr.-D. Charlotte et loterie nationale	14.262.914 €
2. Recettes provenant de la succession des bénéficiaires de l'allocation complémentaire	1.689.694 €
3. Recettes provenant de la demande en restitution à l'encontre des bénéficiaires revenus à meilleure fortune	10.302.882 €
4. Recouvrements de prestations indûment touchées	6.742.855 €
(se composant d'extourne de charges d'une part et de recettes d'autre part et tiennent compte de la variation du total à récupérer)	

Ad point 2 (successions):

Exercice	nbre		montants	
2000	16		507.591,12	
2001	23	43,75%	397.175,28	-21,75%
2002	23	0,00%	681.143,22	71,50%
2003	45	95,65%	637.757,40	-6,37%
2004	29	-35,56%	805.722,15	26,34%
2005	76	162,07%	1.210.303,23	50,21%
2006	73	-3,95%	1.300.962,03	7,49%
2007	107	46,58%	2.864.614,10	120,19%
2008	94	-12,15%	1.887.913,04	-34,10%
2009	157	67,02%	1.897.498,01	0,51%
2010	70	-55,41%	1.203.479,00	-36,58%
2011	49	-30,00%	1.138.088,13	-5,43%
2012	156	218,37%	1.700.864,28	49,45%
2013	192	23,08%	2.730.656,37	60,55%
2014	182	-5,21%	1.911.467,81	-30,00%
2015	151	-17,03%	1.347.438,99	-29,51%
2016	226	49,67%	1.689.693,60	25,40%

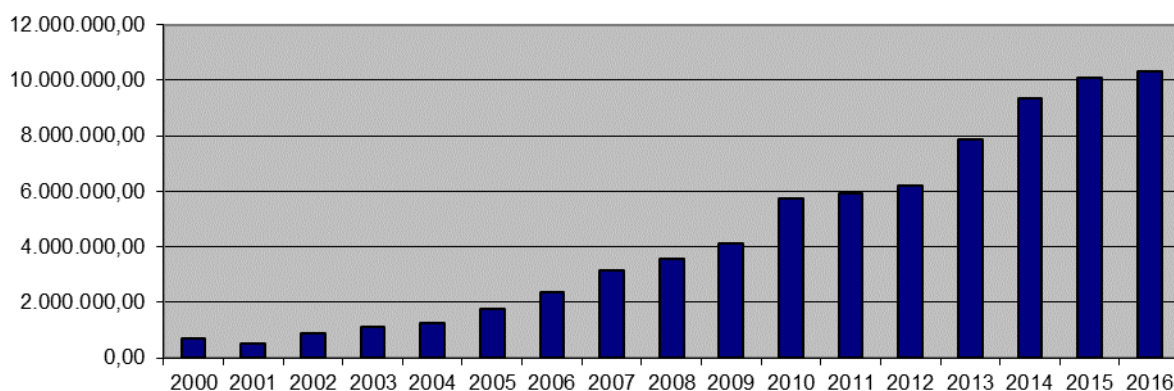
Evolution - successions



Ad point 3 (revenus à meilleure fortune):

Exercice	nbre		montants	
2000	31		704.637,57	
2001	22	-29,03%	529.727,54	-24,82%
2002	42	90,91%	898.112,48	69,54%
2003	56	33,33%	1.132.734,84	26,12%
2004	205	266,07%	1.261.900,84	11,40%
2005	108	-47,32%	1.759.180,71	39,41%
2006	101	-6,48%	2.379.686,59	35,27%
2007	163	61,39%	3.138.191,00	31,87%
2008	171	4,91%	3.561.566,69	13,49%
2009	149	-12,87%	4.122.557,15	15,75%
2010	384	157,72%	5.737.524,00	39,17%
2011	546	42,19%	5.940.676,00	3,54%
2012	500	-8,42%	6.204.095,37	4,43%
2013	623	24,60%	7.876.210,20	26,95%
2014	796	27,77%	9.321.112,69	18,35%
2015	881	10,68%	10.087.024,05	8,22%
2016	1.405	59,48%	10.302.881,80	2,14%

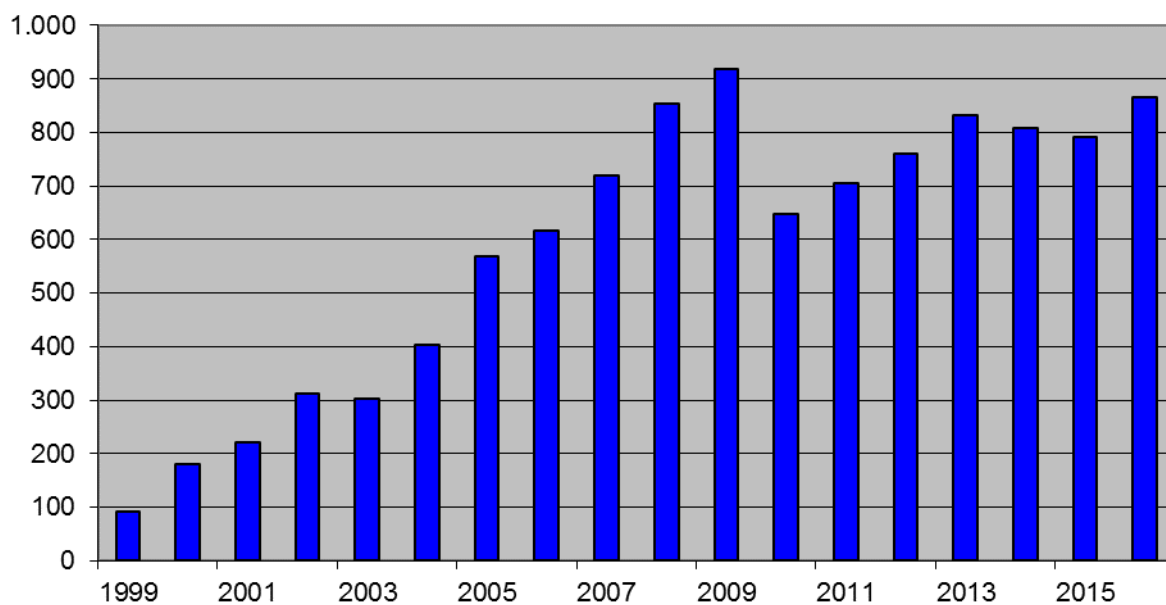
Evolution - revenus à meilleure fortune



Evolution pluriannuelle - hypothèques

Année	Nouv. hypo.	Renouv.	Postpos.	Mainlevées	Mainlevées partielles	Total
1999	91					
2000	181					
2001	221					
2002	313					
2003	302					
2004	404					
2005	569					
2006	617					
2007	720					
2008	854					
2009	919					
2010	648					
2011	706					
2012	760					
2013	833	147	3	340	15	1.338
2014	808	181	2	445	13	1.449
2015	791	217	2	435	26	1.471
2016	865	229	1	496	28	1.619

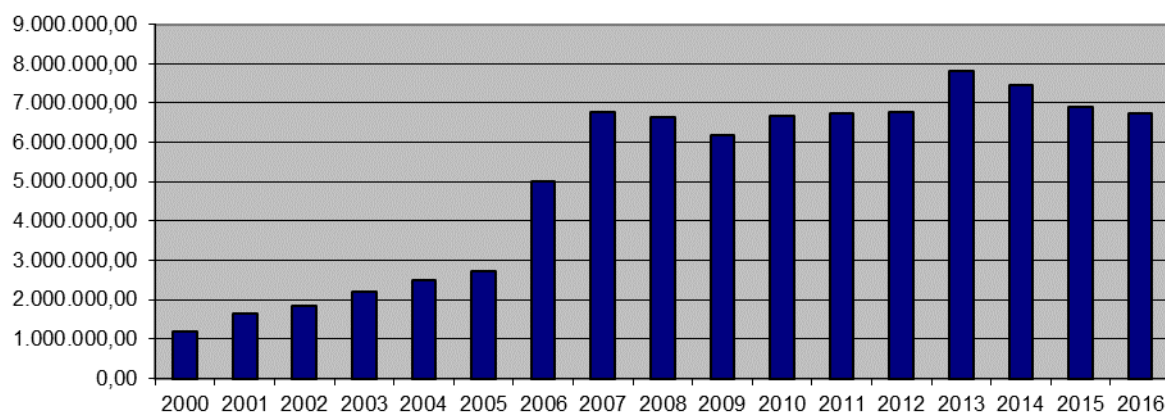
Evolution hypothèques



Ad point 4 (recouvrements de prestations indûment touchées):

Exercice	Montants	
2000	1.194.860,01	
2001	1.656.025,55	38,60%
2002	1.855.879,48	12,07%
2003	2.212.307,97	19,21%
2004	2.499.340,57	12,97%
2005	2.708.804,48	8,38%
2006	4.995.257,80	84,41%
2007	6.775.286,63	35,63%
2008	6.630.920,22	-2,13%
2009	6.175.130,90	-6,87%
2010	6.669.929,43	8,01%
2011	6.726.056,00	0,84%
2012	6.767.815,38	0,62%
2013	7.804.461,71	15,32%
2014	7.454.945,93	-4,48%
2015	6.909.114,97	-7,32%
2016	6.742.854,71	-2,41%

Evolution - recouvrements



4. Allocation compensatoire

4.1. Législation :

Loi du 13 juin 1975 portant création d'une allocation compensatoire en faveur de certaines catégories de bénéficiaires de rentes et de pensions

4.2. Commentaires :

L'attribution de nouvelles allocations compensatoires ayant été suspendue en 1989, par suite de l'abrogation de la législation y relative, le nombre de bénéficiaires accuse une baisse régulière. Lors de la clôture de l'exercice au 31.12.2016, le nombre de bénéficiaires s'élevait à 267 contre 304 pour l'année précédente.

La dépense 2016 (FNS + autres Caisses) s'élève à 228.085,78 €. La diminution des dépenses de 28.737,52 € par rapport à 2015 résulte exclusivement de la régression du nombre de bénéficiaires.

Caisses	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
	31.12.2015	31.12.2016	en %	2015	2016	en %
FNS	4	3	-25,00%	4.009,44	3.190,82	-20,42%
CNAP	299	263	-12,04%	251.470,90	224.020,40	-10,92%
CFL	1	1	0,00%	1.342,96	874,56	-34,88%
TOTAL :	304	267	-12,17%	256.823,30	228.085,78	-11,19%

5. Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées

5.1. Législation :

Loi du 16 avril 1979 portant création d'une allocation spéciale pour personnes gravement handicapées.

5.2. Commentaires :

Avec la mise en vigueur de la loi du 19 juin 1998 portant création d'une assurance dépendance la loi du 16 avril 1979 a été abrogée. Par contre le paiement des allocations existantes est toujours assuré par le FNS pour compte de la Caisse nationale de santé. Pour le mois de décembre 610 allocations ont été payées (2015 : 637), dont

	Nombre
aveugles	66
handicapés non aveugles	539
HNP	5
total	610

3 affaires ont été annulées. Aucune affaire fait actuellement l'objet d'un recours auprès du Conseil Arbitral de la Sécurité Sociale.

Montants des allocations au 31.12.2016

N.I. 100	N.I. 775,17
89,24 €	691,76 €

La dépense a atteint le montant de 5.159.232,96 €. La diminution de 234.501,19 € par rapport à 2015 (- 4,35%) résulte de la régression constante du nombre des bénéficiaires, conséquence de l'introduction de la loi créant une assurance-dépendance.

nombre de bénéficiaires		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2015	31.12.2016	en %	2015	2016	en %
637	610	-4,24%	5.393.734,15	5.159.232,96	-4,35%

6. Avance et recouvrement de pensions alimentaires

6.1. Législation :

Loi du 26.7.1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires

6.2. Commentaires :

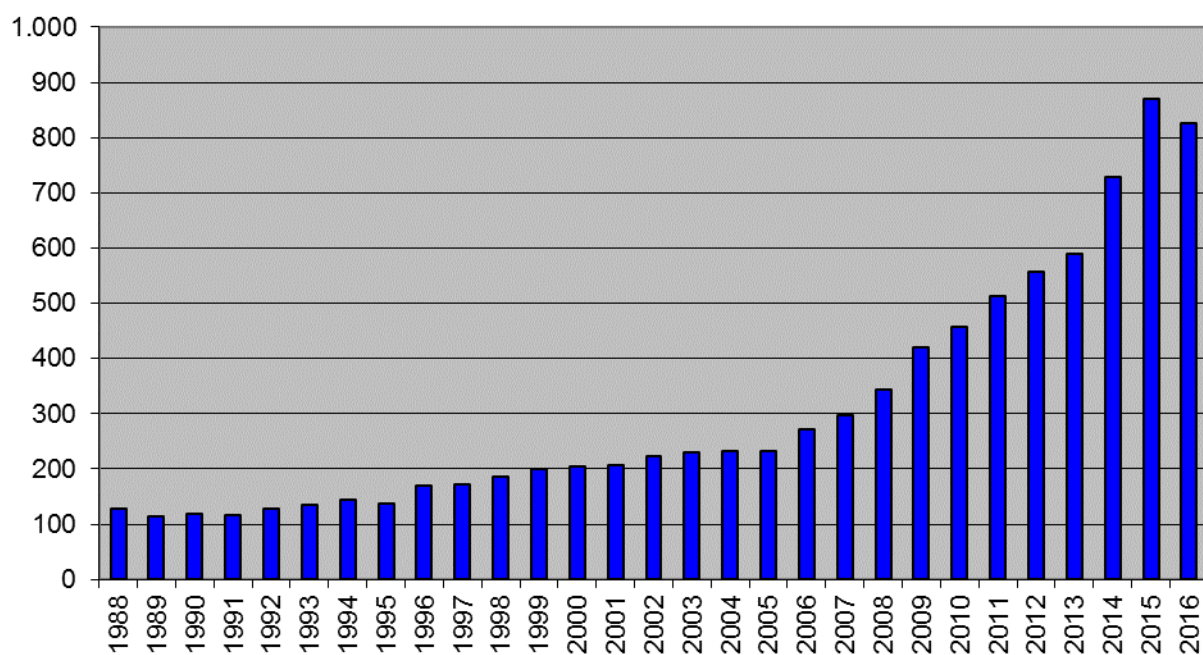
Au 31 décembre 2016 le nombre des allocataires se chiffrait à 825 contre 871 à la fin de l'exercice précédent. 129 affaires ont été refusées, 112 suspendues et 245 se trouvent en voie d'instruction. 36 % des nouvelles demandes ont été refusées avec motif 'revenu du débiteur saisissable' (article 2.c), 33 % ont été refusées avec motif 'incomplet'. 34 % des retraits ont été effectués avec motif 'fin études' (enfants majeurs). Compte tenu du recouvrement de pensions alimentaires qui atteint le montant de 1.012.315,05 € et des restitutions s'élevant au montant de 264.028,02 €, la dépense à charge du budget de l'Etat est de 1.1.276.343,07€ pour l'exercice 2016.

Les frais de recouvrement (10%) des pensions alimentaires effectivement récupérées s'élèvent à 101.232,92 € et sont versés au Trésor à la fin de l'exercice.

nombre de bénéficiaires		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2015	31.12.2016	en %	2015	2016	en %
871	825	-5,28%	3.062.030,13	2.757.019,96	-9,96
Recouvrements			1.183.399,74	1.012.315,05	-14,46%
Restitutions			649.794,10	264.028,02	-59,37%
Total Recettes			1.833.193,84	1.276.343,07	-30,38%
Dépense budgétaire		:	1.228.836,29	1.480.676,89	20,49%

Exercice	Dossiers au 31.12	Variation	Cumul
1988	127		
1989	115	-9,45%	-9,45%
1990	118	2,61%	-7,09%
1991	116	-1,69%	-8,66%
1992	127	9,48%	0,00%
1993	135	6,30%	6,30%
1994	144	6,67%	13,39%
1995	138	-4,17%	8,66%
1996	169	22,46%	33,07%
1997	172	1,78%	35,43%
1998	186	8,14%	46,46%
1999	200	7,53%	57,48%
2000	205	2,50%	61,42%
2001	207	0,98%	62,99%
2002	222	7,25%	74,80%
2003	231	4,05%	81,89%
2004	233	0,87%	83,46%
2005	232	-0,43%	82,68%
2006	272	17,24%	114,17%
2007	297	9,19%	133,86%
2008	343	15,49%	170,08%
2009	421	22,74%	231,50%
2010	458	8,79%	260,63%
2011	513	12,01%	303,94%
2012	557	8,58%	338,58%
2013	589	5,75%	363,78%
2014	728	30,70%	473,23%
2015	871	56,37%	585,83%
2016	825	40,07%	549,61%

Evolution bénéficiaires



7. Allocation de vie chère

7.1. Législation :

Règlement du Gouvernement en Conseil du 16 décembre 2015 - allocation de vie chère

7.2. Commentaires :

On constate une régression du nombre de demandes de l'ordre de -10,82%, ceci étant dû à la nouvelle date limite d'introduction (30.9.2016).

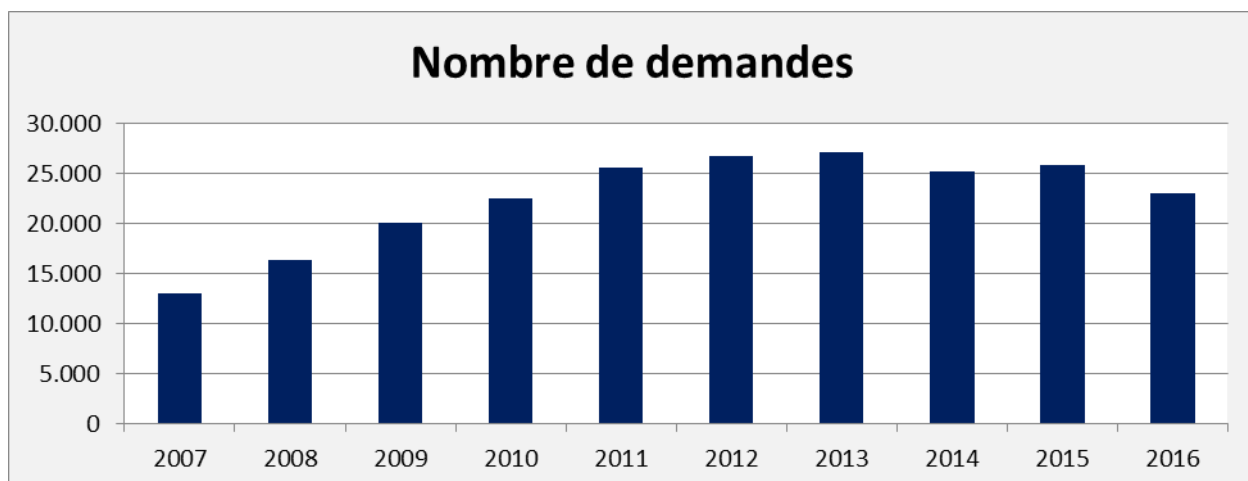
La décision quant à l'octroi de l'allocation sert souvent comme condition d'attribution d'autres prestations similaires payées par les administrations communales et autres institutions. Depuis l'année 2010, les bénéficiaires d'une allocation de vie chère ont droit au « Kulturpass ». De manière générale, le Fonds se charge de faire parvenir au bénéficiaire de l'AVC une notice d'information quant à son droit au « Kulturpass ».

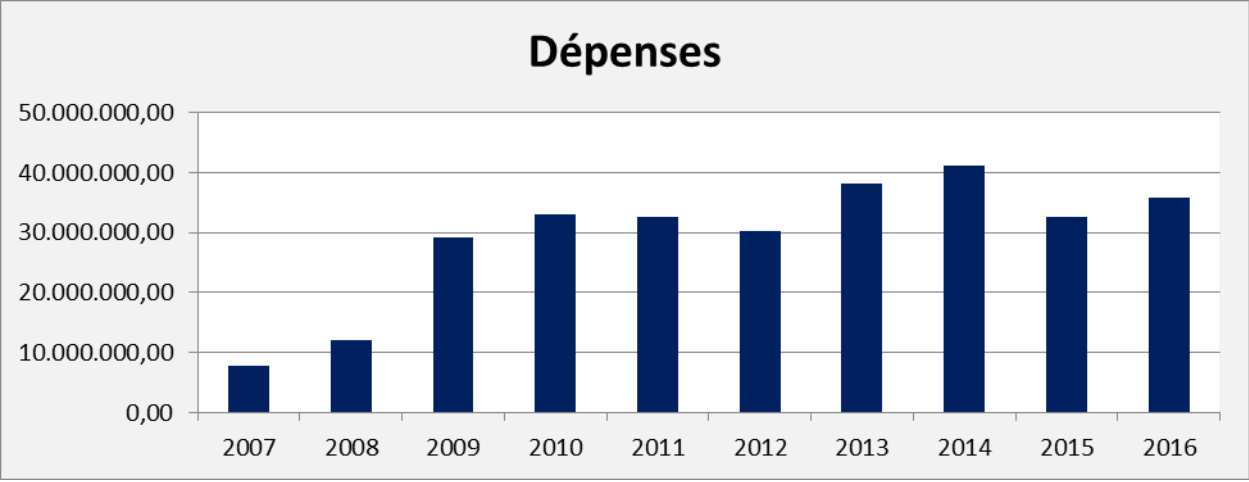
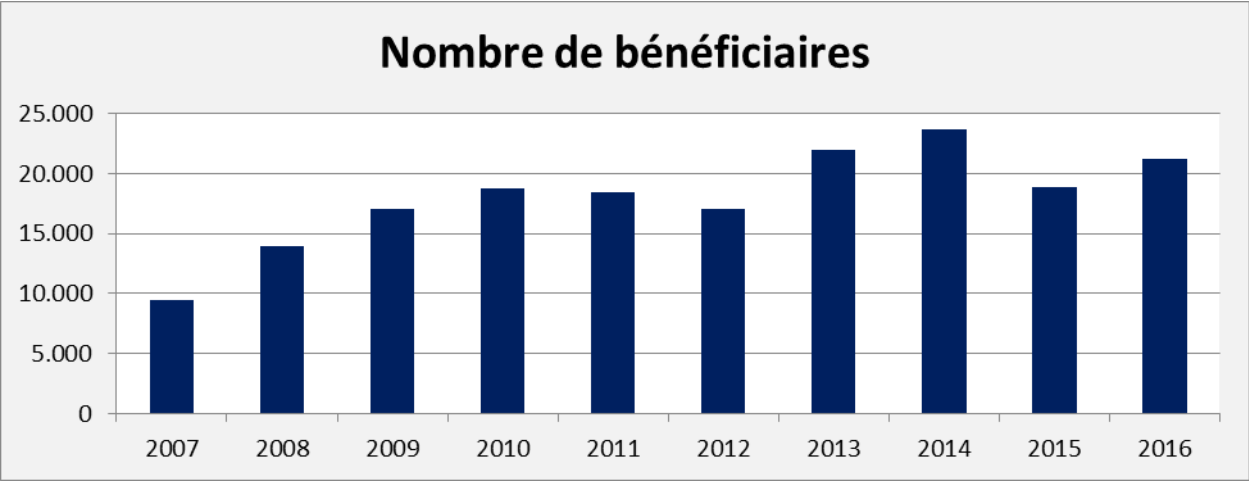
nbre de ménages bénéf. pour l'exercice		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
2015	2016	en %	2015	2016	en %
18.863	21.228	12,54%	32.652.669,00	35.894.028,94	9,93%

7.3. Evolution allocation de chauffage 2007 – 2008 / allocation de vie chère 2009 - 2016

Exercice	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Nombre de demandes	13.036	16.402	20.112	22.539	25.594	26.749	27.086	25.247	25.869	23.071
Variation		25,82%	22,62%	12,07%	13,55%	4,51%	1,26%	-6,79%	2,46%	-10,82%
Bénéficiaires (*)	9.495	13.904	17.040	18.759	18.460	17.088	22.010	23.705	18.863	21.228
Variation		46,43%	22,55%	10,09%	-1,59%	-7,43%	28,80%	7,70%	-20,43%	12,54%
Dépense budgétaire (en millions)	7,68	12,03	29,08	32,94	32,69	30,27	38,25	41,09	32,63	35,89
Variation		56,69%	141,69%	13,26%	-0,75%	-7,40%	26,37%	7,41%	-20,59%	10,00%

(*) Bénéficiaires dont le paiement a eu lieu avant le 31.12.N. Les paiements ultérieurs sont imputés à l'exercice subséquent.





8. Accueil gérontologique

8.1. Législation :

Loi du 22 mai 1989 portant création d'une allocation de soins et organisant le placement dans une maison de soins

Loi du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

Règlement grand-ducal du 27 septembre 2004 portant exécution de la loi du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

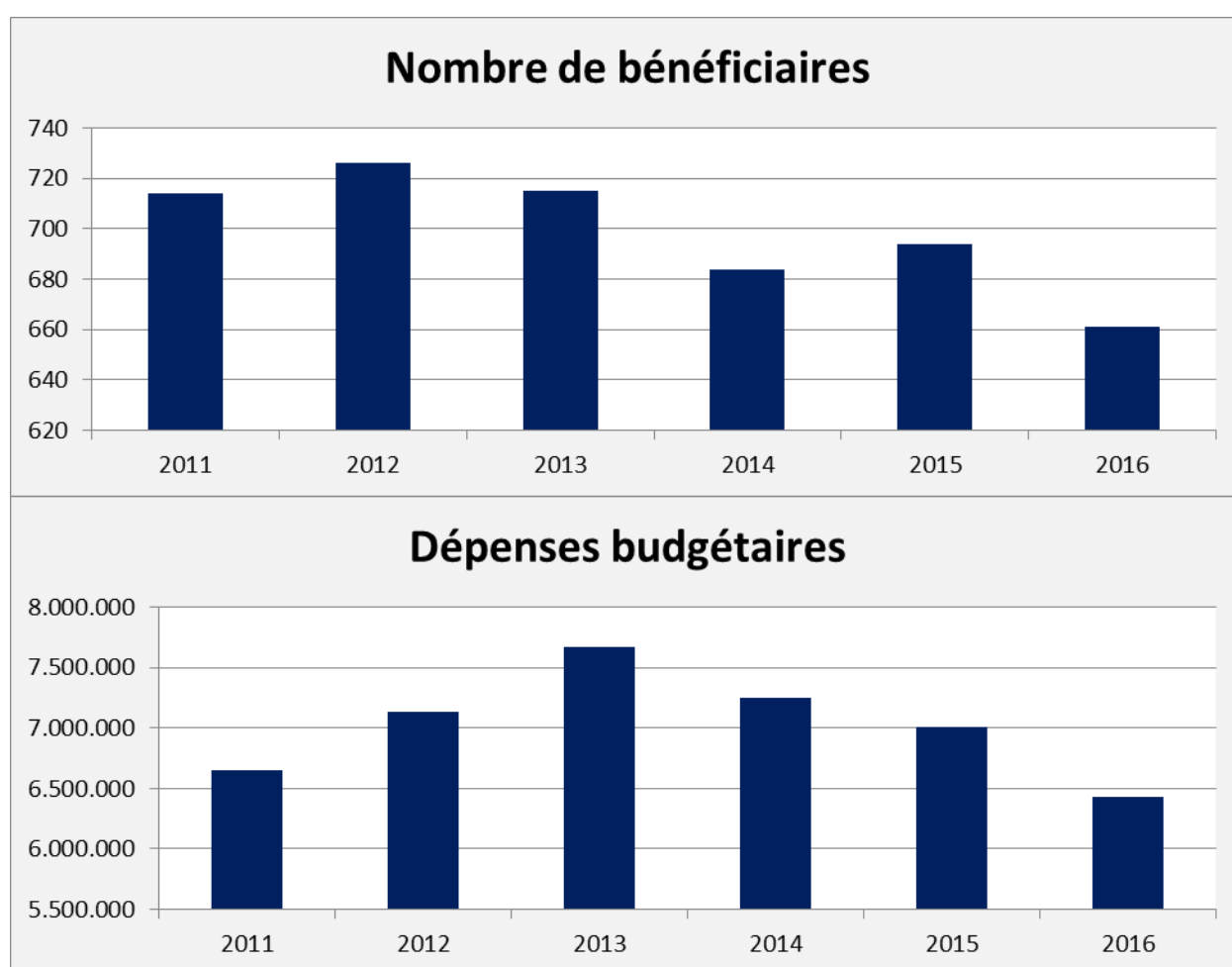
8.2. Commentaires :

Pour l'exercice 2016 le nombre des nouvelles demandes introduites se chiffre à 184 (2015: 213) dont 37 ont été refusées, 181 cas ont été annulés (dont 149 décès) et 6 affaires ont fait l'objet d'un recours auprès du Conseil Arbitral des Assurances Sociales. 21 demandes sont restées en instruction au 31.12.2016. Le nombre de bénéficiaires au 31.12.2016 a diminué de 33 pour atteindre 661 unités (-4,76%). Les prestations nettes au montant total de 6.427.714,44 € ont diminuées de 8,25% par rapport à l'exercice précédent, pour lequel la dépense se chiffrait à 7.005.909,97 €. Les montants payés en décembre 2016 se situaient dans une fourchette de 21,20 € à 2.591,90 € avec un montant moyen de 952,63 €.

nombre de bénéficiaires		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2015	31.12.2016	en %	2015	2016	en %
694	661	-4,76	7.989.049,88	8.044.500,80	0,69
% RECETTES		:	983.139,91	1.616.786,36	64,45
Dépense budgétaire		:	7.005.909,97	6.427.714,44	-8,25%

8.3. Evolution 2011-2016 :

Exercice	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Coût annuel brut	7.581.307	7.762.350	8.524.466	8.177.653	7.989.050	8.044.501
Variation		2,39%	9,82%	-4,07%	-2,31%	0,69%
bénéficiaires au 31.12.	714	726	715	684	694	661
Variation		1,68%	-1,52%	-4,34%	1,46%	-4,76%
Recettes	930.650	623.450	853.734	928.135	983.140	1.616.786
Dépense budgétaire	6.650.658	7.138.900	7.670.732	7.249.519	7.005.910	6.427.714



9. Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH)

9.1. Législation :

Loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées

Règlement grand-ducal du 7 octobre 2004 portant exécution de la loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées.

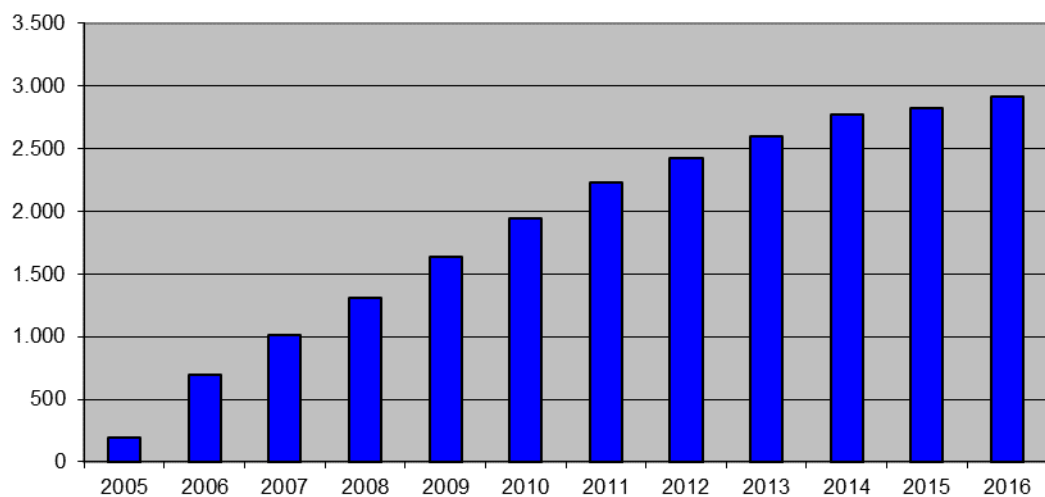
9.2. Commentaires :

La loi du 12 septembre 2003 (mise en vigueur : 1.6.2004) avait introduit un revenu en faveur des personnes handicapées qui présentent une diminution de la capacité de travail de 30% au moins. Les personnes reconnues travailleurs handicapés perçoivent soit un salaire pour travailleurs handicapés, soit un revenu pour personnes gravement handicapées. Cette dernière prestation, à charge du Fonds, s'élève mensuellement à un montant net (équivalent au RMG pour le premier adulte) de 1.298,29 € (N.I. 775,17). Le nombre de bénéficiaires au 31.12.2016 était de 2.910 unités pour une dépense annuelle, compte tenu des recettes, de 43.148.574,89 € (+ 3,02%). 857 bénéficiaires touchaient le RPGH en vertu de l'article 28(1) et 2053 bénéficiaires en vertu de l'article 28(2).

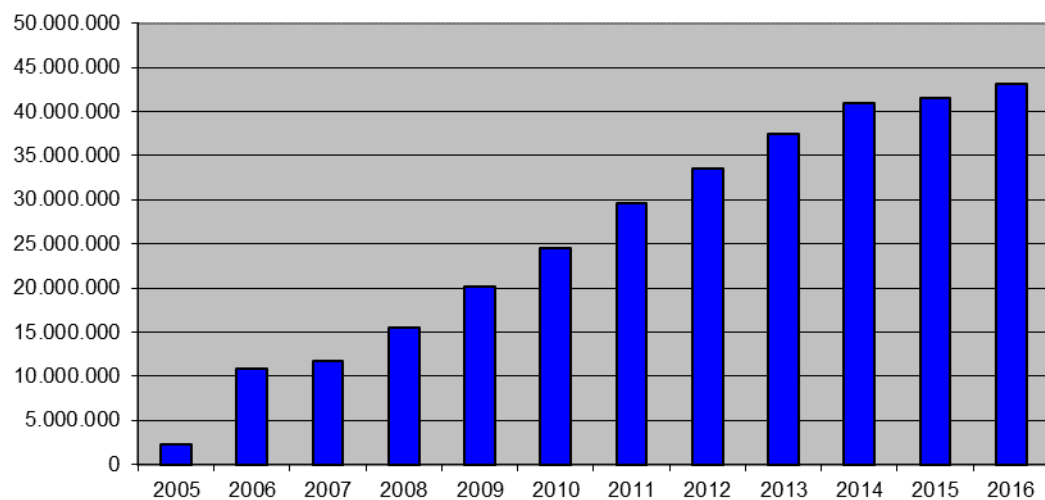
nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2015	31.12.2016	en %	2015	2016	en %
2.827	2.910	2,94	42.876.350,18	43.728.071,81	1,99
% RECETTES		:	992.179,67	579.496,92	-41,59
Dépense budgétaire		:	41.884.170,51	43.148.574,89	3,02%

Exercice	Dossiers au 31.12	Variation	Dépense nette	Variation
2005	191		2.232.233	
2006	697	264,92%	10.828.455	385,10%
2007	1.017	45,91%	11.777.387	8,76%
2008	1.310	28,81%	15.438.834	31,09%
2009	1.637	24,96%	20.079.835	30,06%
2010	1.944	18,75%	24.492.396	21,98%
2011	2.231	14,76%	29.644.818	21,04%
2012	2.422	8,56%	33.530.384	13,11%
2013	2.595	7,14%	37.415.290	11,59%
2014	2.771	6,78%	40.944.450	9,43%
2015	2.827	8,94%	41.595.100	11,17%
2016	2.910	5,02%	43.148.575	5,38%

Evolution bénéficiaires



Evolution dépenses nettes



Exercice	Total	Dossiers au 31.12 tombant sous le champ d'application de	
		l'article 28(1)	l'article 28(2)
2011	1.738	463	1.275
2012	1.988	623	1.365
2013	2.229	682	1.547
2014	2.506	744	1.762
2015	2.827	818	2.009
2016	2.910	857	2.053

10. Forfait d'Education

10.1. Législation :

Loi modifiée du 28 juin 2002 portant création d'un forfait d'éducation

10.2. Commentaires :

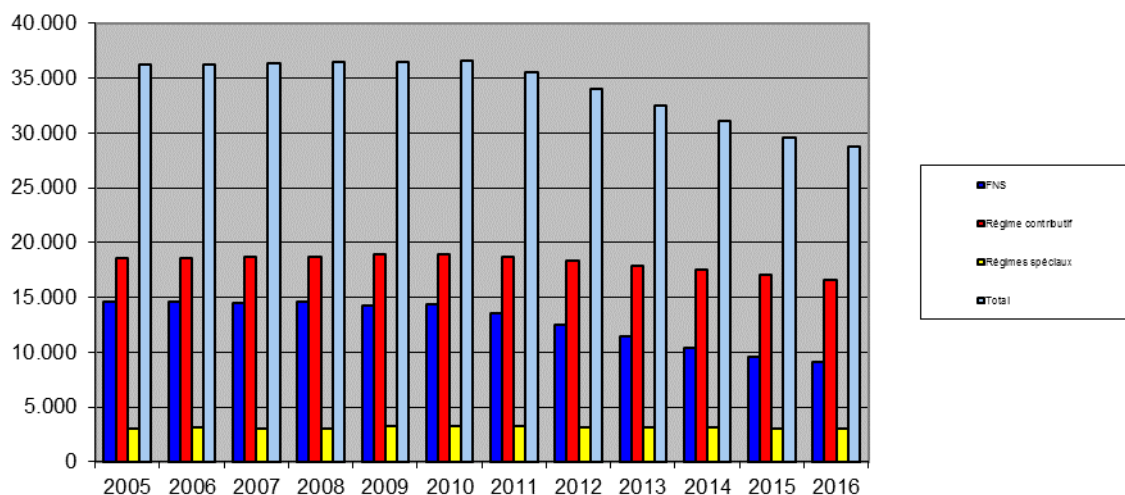
Le nombre de bénéficiaires s'élevait à 28.725 au 31.12.2016. Pendant l'exercice 2016, le montant de 55.835.075,82 € a été liquidé. On constate une régression de 4,30 % pour la dépense à charge du budget de l'Etat par rapport à l'exercice précédent. L'âge d'entrée pour cette prestation a été relevé à 65 ans depuis l'exercice 2011, de sorte que les bénéficiaires potentiels présentaient, avec l'atteinte de l'âge de 65 ans, leurs demandes en 2016. Cependant, le nombre de demandes est moins important qu'avant 2011 puisque cette génération profite d'avantage des années-bébés.

En outre, il y a beaucoup de pensions personnelles pour lesquelles les années-bébés sont mises en compte par les organismes de pension, ce qui entraîne le retrait du forfait d'éducation. On constate également un recul plus important pour les cas FNS ce qui est dû à la migration d'une partie de ces bénéficiaires vers les organismes de pension.

	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
	31.12.2015	31.12.2016	en %	2015	2016	en %
FNS	9.533	9.129	-4,24	20.745.076,45	19.470.438,02	-6,14
CNAP	17.024	16.610	-2,43	30.932.198,32	30.057.128,57	-2,83
Etat	1.810	1.769	-2,27	3.896.567,06	3.814.780,34	-2,10
FEC	449	446	-0,67	956.523,20	879.509,64	-8,05
CFL	787	771	-2,03	1.811.399,47	1.613.219,25	-10,94
Total brut	29.603	28.725	-2,97	58.341.764,50	55.835.075,82	-4,30
Ass. maladie / part patr.			:	1.567.343,04	1.505.489,12	-3,95
Total Forfait d'éducation			:	59.909.107,54	57.340.564,94	-4,29
% RECETTES			:	5.062,66	59.365,15	1072,61
Dépense budgétaire			:	59.904.044,88	57.281.199,79	-4,38%

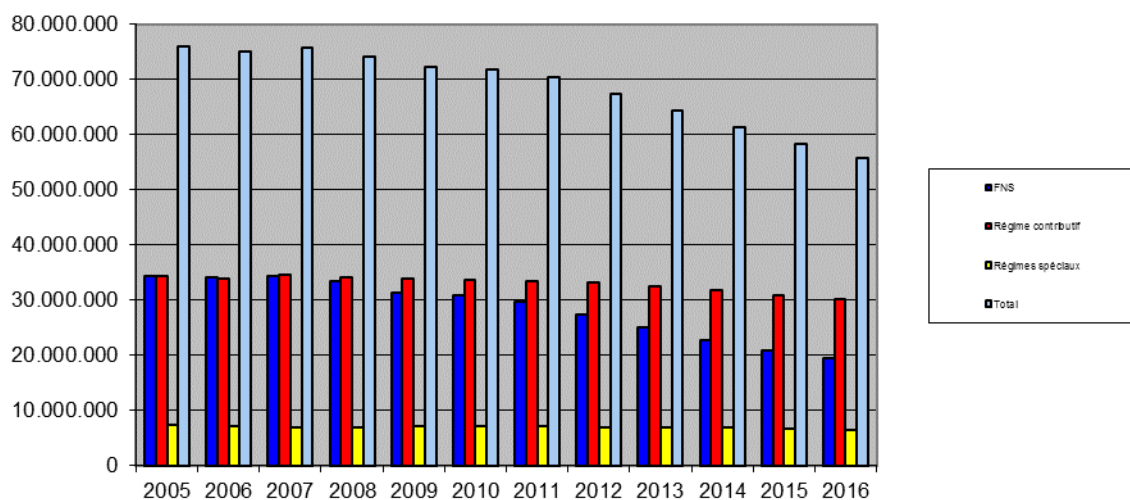
Exercice	Dossiers au 31.12				Variation
	FNS	Régime contrib.	Rég. Spéciaux	Total	
2005	14.585	18.598	3.087	36.270	
2006	14.572	18.557	3.098	36.227	-0,12%
2007	14.490	18.750	3.055	36.295	0,19%
2008	14.601	18.738	3.070	36.409	0,31%
2009	14.225	18.919	3.289	36.433	0,07%
2010	14.340	18.960	3.298	36.598	0,45%
2011	13.520	18.736	3.228	35.484	-3,04%
2012	12.485	18.344	3.180	34.009	-4,16%
2013	11.450	17.913	3.095	32.458	-4,56%
2014	10.413	17.544	3.100	31.057	-4,32%
2015	9.533	17.024	3.046	29.603	-4,68%
2016	9.129	16.610	2.986	28.725	-2,97%

Evolution bénéficiaires - forfait d'éducation



Exercice	Dépenses brutes				Variation
	FNS	Régime contrib.	Rég. Spéciaux	Total	
2005	34.399.136	34.215.572	7.345.307	75.960.016	
2006	34.038.117	33.848.265	7.127.454	75.013.836	-1,25%
2007	34.279.314	34.507.645	6.980.018	75.766.977	1,00%
2008	33.398.390	34.030.681	6.757.926	74.186.998	-2,09%
2009	31.416.428	33.767.810	7.115.379	72.299.616	-2,54%
2010	30.943.851	33.611.227	7.214.632	71.769.709	-0,73%
2011	29.674.496	33.454.971	7.183.766	70.313.232	-2,03%
2012	27.314.479	33.171.694	6.937.010	67.423.184	-4,11%
2013	24.958.763	32.575.647	6.802.271	64.336.681	-4,58%
2014	22.802.949	31.870.833	6.765.058	61.438.840	-4,50%
2015	20.745.076	30.932.198	6.664.490	58.341.764	-5,04%
2016	19.470.438	30.057.129	6.307.509	55.835.076	-4,30%

Evolution dépenses brutes - forfait d'éducation



11. Service Recouvrement

Le service recouvrement s'occupe principalement de la procédure de recouvrement et recouvrement forcé de tous les montants indûment payés dans le cadre de toutes les prestations dont le FNS a la charge et accessoirement du recouvrement forcé des créances du FNS émanant du service Restitutions.

Les tâches journalières du service s'orientent en général vers la gestion des retenues opérées par le FNS sur les prestations mensuelles et uniques payées à ses bénéficiaires débiteurs ainsi que vers l'analyse des dossiers en suspens.

La vérification des dossiers constitue le premier pas actif dans le cadre de la procédure appliquée par le service.

Suite à certains problèmes dans différents dossiers, le service a modifié sa procédure de recouvrement forcé en 2009 en demandant, au préalable, l'établissement d'un titre exécutoire par la justice de paix avant d'entamer une requête de saisie sur salaire ou une exécution par un huissier de justice. Cette modification entraîne un supplément de travail par dossier mais le Fonds considère que le taux de réussite augmentera progressivement.

Cette procédure est aussi appliquée pour les bénéficiaires d'une indemnité d'insertion, ceci afin d'éviter une saisie sur l'indemnité. Le service recouvrement s'occupe également du recouvrement forcé de trop-payés dans le cadre du paiement d'une indemnité d'insertion. Dans ce contexte, le Service national d'action sociale transmet les créances via fichier électronique.

Parallèlement à ces tâches de recouvrement proprement dites, le service assure également la gestion des dossiers de surendettement touchant le Fonds national de solidarité soit en qualité de « tiers saisi » ou de créancier.

Depuis 2009, le service est également chargé de représenter le Fonds national de solidarité dans les requêtes de gestion tutélaire des prestations sociales auprès des différentes juridictions des tribunaux de paix.

Finalement, le service de recouvrement collabore activement avec le service avance et recouvrement de pensions alimentaires dont les procédures ont été entièrement refondues, ce qui a engendré un supplément de travail. Le service s'occupe du recouvrement forcé dans les cas où les débiteurs de pensions refusent de coopérer.

Depuis juillet 2015, le service demande des injonctions de payer européennes auprès des différents tribunaux européens afin de recouvrer les créances auprès d'anciens clients ayant déplacé leur domicile hors du territoire national. Ceci vaut pour des sommes indûment versées dans le cadre du RMG et/ou RPGH, ainsi que pour les sommes payées à titre d'avances sur pensions alimentaires.

Le solde à récupérer s'élève à ±22,55 Mio euros.

12. Service Restitutions

Le service restitutions a pour mission de réclamer la restitution des prestations

- Contre le bénéficiaire de l'allocation complémentaire revenu à meilleure fortune (vente d'un bien immobilier, héritage, partage etc.)
- Contre le donataire du bénéficiaire d'une allocation complémentaire ou d'une prestation servie dans le cadre de l'accueil gérontologique
- Contre le légataire du bénéficiaire d'une allocation complémentaire du revenu pour personnes gravement handicapées et du bénéficiaire d'une allocation complémentaire
- Contre la succession du bénéficiaire d'une allocation complémentaire, d'une prestation de l'accueil gérontologique, du revenu pour personnes gravement handicapées et de l'avance de la pension alimentaire

et traite ses dossiers en étroite collaboration avec le service recouvrement relatif au remboursement cumulé des prestations dues et indues .

Pour la garantie des demandes en restitution, les immeubles appartenant aux bénéficiaires de l'allocation complémentaire sont grevés d'une hypothèque légale requise par le Fonds. Le service gère actuellement +- 6.500 hypothèques pour lesquelles il doit effectuer les renouvellements décennaux et les mainlevées. Nombre de postpositions sont instruites et accordées sur demandes des organismes financiers.

Les requêtes des notaires chargées des ventes des immeubles et des rédactions des déclarations de successions sont vérifiées et les renseignements pratiques permettent de formuler des revendications à l'égard des bénéficiaires.

Le service s'occupe des courriers émanant des cabinets des avocats et des instituts financiers tendant à recouvrer des créances moyennant saisie-arrêt spéciale sur les prestations liquidées.

Les organismes de sécurité sociale, notamment l'association d'assurance contre les accidents, informent le Fonds de leurs demandes de rachat de rentes de sorte que le service peut ainsi récupérer directement ses prestations allouées.

Dans ses actions et recours contre le tiers, le service réclame la restitution d'allocations complémentaires contre le tiers responsable du fait qui a rendu nécessaire le paiement de la prestation.

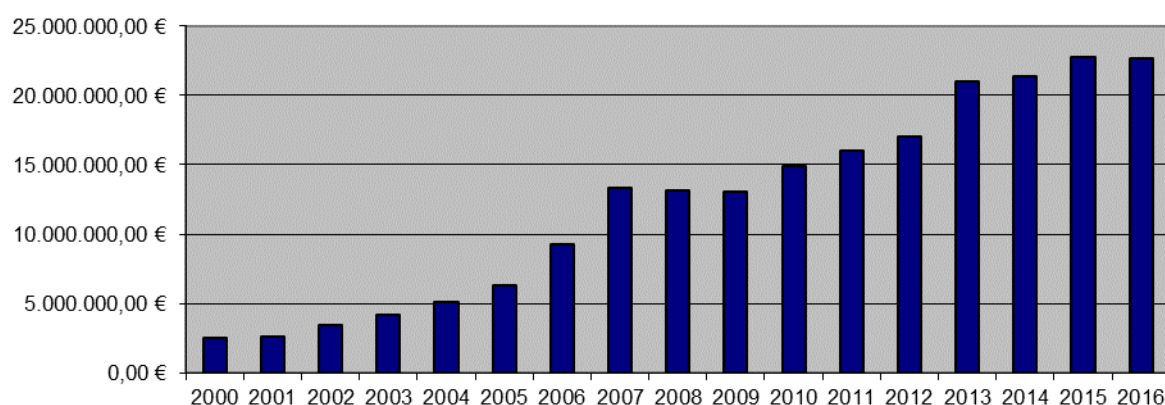
Le service restitutions se concerte avec les receveurs de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines en vue de la vérification ou de l'ajustement des valeurs données aux biens immobiliers repris dans les déclarations de succession et parfois les actes notariés. L'accès à la consultation de la propriété cadastrale permet de retracer les mutations des biens et l'établissement de la propriété. Ensemble avec les données de l'outil Géoportail, le service dispose d'une situation claire et précise des biens lui permettant une gestion plus rigoureuse et efficace.

En vue de la récupération de ses prestations allouées à un bénéficiaire défunt, à défaut de successeurs ou de renonciation des successeurs, le service entame la procédure et demande le jugement de la succession vacante auprès du tribunal d'arrondissement. Le service se charge également de la récupération d'éventuels soldes auprès de la Caisse de Consignation ou des organismes financiers.

12.1. Evolution Recouvrements et Restitutions

Exercice	Total prestations	RMG	RPGH	Pensions alim.	Accueil géront.	Forfait d'éduc.
2000	2.555.605,70 €	2.407.088,70 €	0,00 €	148.517,00 €	0,00 €	0,00 €
2001	2.628.121,37 €	2.582.928,37 €	0,00 €	45.193,00 €	0,00 €	0,00 €
2002	3.451.102,18 €	3.435.135,18 €	0,00 €	15.967,00 €	0,00 €	0,00 €
2003	4.149.043,97 €	3.982.800,21 €	0,00 €	36.132,00 €	67.252,88 €	62.858,88 €
2004	5.075.886,42 €	4.566.963,56 €	0,00 €	232.779,00 €	77.792,61 €	198.351,25 €
2005	6.333.683,03 €	5.678.289,00 €	0,00 €	102.415,00 €	46.793,71 €	506.185,32 €
2006	9.278.620,35 €	8.675.906,42 €	0,00 €	167.578,00 €	157.838,15 €	277.297,78 €
2007	13.373.018,03 €	12.778.091,73 €	0,00 €	88.892,00 €	251.325,00 €	254.709,30 €
2008	13.160.272,17 €	12.080.399,95 €	414.893,39 €	233.186,00 €	221.976,18 €	209.816,66 €
2009	13.040.874,09 €	12.195.186,06 €	446.404,22 €	248.362,00 €	13.528,90 €	137.392,91 €
2010	14.883.823,06 €	13.610.932,43 €	433.429,38 €	285.954,00 €	339.484,33 €	214.022,92 €
2011	15.994.985,15 €	13.804.820,13 €	535.664,91 €	515.525,36 €	930.649,75 €	208.325,00 €
2012	17.045.488,45 €	14.672.775,03 €	749.063,49 €	751.263,17 €	623.449,70 €	248.937,06 €
2013	21.015.231,21 €	18.411.328,28 €	708.112,81 €	958.811,87 €	856.326,23 €	80.652,02 €
2014	21.385.576,91 €	18.687.526,43 €	729.031,64 €	1.061.738,93 €	899.841,47 €	7.438,44 €
2015	22.784.943,25 €	18.343.578,01 €	1.523.365,81 €	1.931.254,80 €	983.139,91 €	3.604,72 €
2016	22.702.277,77 €	18.735.430,11 €	846.830,57 €	1.380.241,14 €	1.628.583,30 €	111.192,65 €

Evolution globale



13. Répression des fraudes

Ce service, issu du service Recouvrement, effectue des sorties journalières sur le terrain dans le cadre de sa lutte contre les fraudes. Des contacts avec de nombreux commissariats de proximité ainsi que d'autres services de Police ont été pris et une collaboration fructueuse s'est mise en place. Le service Répression des Fraudes traite toutes les dénonciations rentrant au FNS de diverses sources et organise des contrôles collectifs d'adresses déterminées. Des enquêtes demandées par les services prestations du FNS entrent bien entendu dans ce contexte. Le nombre d'enquêtes effectuées durant l'exercice 2016 s'élevait à 420.

Il prépare les dossiers en vue d'introduction de plaintes aux Parquets de Luxembourg et de Diekirch et en assure le suivi en déposant lors des audiences. Les demandes de partie-civile en justice sont également rédigées.

Finalement, le service représente le FNS en justice de paix lors de requêtes introduites dans le cadre de l'article 437 du CSS.